
Общество с ограниченной ответственностью
«ЭкоГидроСервис»

Согласовано
Заместитель начальника
ОО АО «Природоохранная дружина»



А. Д. Ковыгин

Утверждаю
Директор
ООО «ЭкоГидроСервис»



Д. А. Черкасов

**ОСНОВЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА
В ПРИЛОЖЕНИИ К ВОДНЫМ ОБЪЕКТАМ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Методические материалы

Редакция 2-2017

15 мая 2017 года

№ ММ 5859-011-3666127808-2017

Внимание! Актуальная редакция документа размещена на сайте ООО «ЭкоГидроСервис» www.egs36.ru в сети Интернет в разделе «Методические материалы».

Разработал
Инженер I кат.



Д. П. Марков

Астрахань
2017

1. Основные положения.

Основополагающим программным документом в области экологии являются «Основы экологического развития»¹.

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является:

- решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики;
- сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений;
- реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду;
- укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается решением основных задач, сформулированных в пункте 9 Основ экологического развития.

В решение сформулированных задач вовлечены многие министерства и ведомства страны. В сфере водных отношений ведущая и определяющая роль в решении поставленных задач отводится Федеральному агентству водных ресурсов.

С другой стороны, решение экологических проблем непосредственно затрагивает интересы всех граждан страны. Исходя из этого постулата, руководство Росводресурсы подключило к работе по данному вопросу Общественный совет при Федеральном агентстве водных ресурсов. Включившись в эту работу, Общественный совет принял решение создать структуру (группу), которая бы составила рекомендации о практическом приложении Основ экологического развития по отношению к водным объектам страны.

Настоящие методические материалы являются рекомендациями по практическому приложению Основ экологического развития по отношению к водным объектам одного из регионов Российской Федерации.

В соответствии с Водной стратегией РФ² *«Сложный узел проблем возник в низовьях р. Волги, где требуется системное переустройство водохозяйственного комплекса для оптимизации использования водных ресурсов в целях водоснабжения населения, сельскохозяйственного производства, рыбного хозяйства, сокращения холостых сбросов и потерь выработки электроэнергии на гидроэлектростанциях Волжско-Камского каскада, а также сохранения уникальной экосистемы Волго-Ахтубинской поймы и дельты р. Волги»*³.

Исходя из посылов Водной стратегии РФ, в качестве практического приложения Основ экологического развития выбраны водные объекты Астраханской области.

Информация из настоящих методических материалов получила положительную оценку у органов власти Астраханской области (приложение 1).

¹ – «Основы экологического развития» – Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом РФ 30.04.12

² - Водная стратегия РФ – «Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 27.08.09 № 1235-р

³ – здесь и далее цитаты выделены курсивом. Знаки выделения (жирный шрифт, подчеркивание, разбивка на абзацы и пр.) может не соответствовать оригиналу

2. Основные задачи государственной политики в области экологического развития

2.1. Координационно-распорядительные функции Росводресурсов

В соответствии с п.п. «а» п. 9 «Основы экологического развития» достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем *«формирования эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти».*

В соответствии с Водной стратегией РФ приоритетным направлением охраны водных объектов названо *«комплексное благоустройство водоемов».*

Посыл Водной стратегии РФ нашел свое отражение в пункте⁴ 4.17 СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения», согласно которому при разработке проектной документации гидротехнических сооружений должны рассматриваться мероприятия, ведущие к вовлечению примыкающих к водоему *«территорий для развития туризма, обеспечения рекреации, рекультивации земель и вовлечения их в хозяйственную деятельность, не противоречащую оправданному природопользованию».* Развитие указанной нормы нашло свое воплощение в Методических материалах от 21.03.17 № ММ 5859-008-366127608-2017 «Комплексное благоустройство водоемов».

В частности, координационно-распорядительные функции Росводресурсов могли бы кардинально изменить положение дел.

Одним из примеров необходимости в координационно-распорядительных функциях Росводресурсов является проблема по наполнению Западных подстепных ильменей водой.

Западные подстепные ильмени (ЗПИ) - система пресных и слабосоленых ильменей (озёр), соединенных между собой мелководными ериками, в западной части дельты Волги. Общая площадь ЗПИ составляет около 5,9 тыс. кв. км. Средняя глубина – 0,95 м. Максимальные глубины не превышают 2 м.

В районе ЗПИ развито орошаемое земледелие - выращивание бахчевых и овощных культур, а также риса. Земли вокруг ЗПИ – одни из самых ценных земель на территории Астраханской области.

В летний период за счет испарения, фильтрации и хозяйственного использования воды ЗПИ теряют суммарно около 2 куб. км воды.

Пополнение ЗПИ происходит во время весенних паводков в период поддержания так называемой «сельскохозяйственной полки», которая достигается путем сброса с Волжской ГЭС воды с интенсивностью 25 000±3 000 куб. м/сек.

В первые годы после возведения Волжской ГЭС для полного заполнения ЗПИ требовалось поддерживать «сельскохозяйственную полку» в течение 8 дней.

В настоящее время ерики, соединяющие между собой ильмени, обмелели и густо заросли прибрежной и водной растительностью, включая тростник и камыш. Водопропускная способность ильменей многократно снизилась.



⁴

- здесь и далее даны ссылки на пункты свода правил, которые в соответствии с постановлением Правительства от 26 декабря 2014 г. № 1521 являются обязательными для применения

На графике видно, что в 2016 году продолжительность «сельскохозяйственной полки» составила 33 дня, больше чем когда-либо. Однако этого времени не хватило, чтобы ЗПИ полностью наполнились водой (отсутствие горизонтального участка на графике уровня воды на водном посту с.Оля).

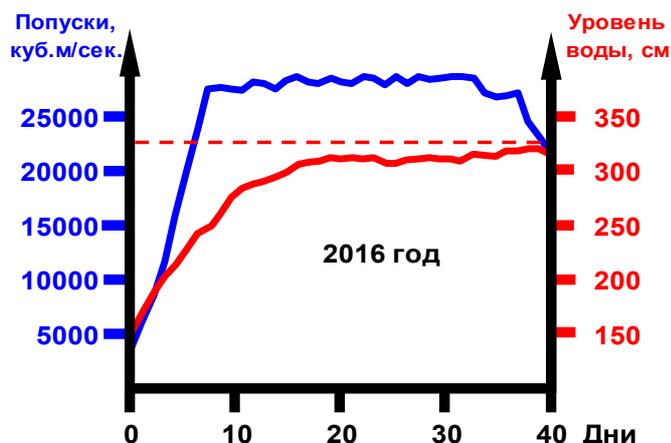
При традиционной 8-дневной продолжительности «сельскохозяйственной полки» ЗПИ практически полностью пересохнут и земли вокруг них потеряют привлекательность в части растениеводства.

Широкомасштабная расчистка ериков на территории ЗПИ никогда не велась:

- с берега экскаватором (драглайном) не позволяет ширина водотока и топкие берега, густо заросшие прибрежной растительностью;
- с воды земснарядом не позволяет недостаточная глубина и обилие донной водной растительности.

На современном уровне развития техники появился новый класс дноуглубительных механизмов – экскаватор-амфибия.

Экскаватор-амфибия – самая эффективная техника по расчистке мелководных водоемов с топкими берегами (дном), обильно заросшими тростником и другими водными растениями. Особенности эксплуатации экскаватора-амфибии подробно изложены в Методических материалах от 21.03.17 № ММ 5859-008-366127608-2017 «Комплексное благоустройство водоемов».



Разработчик конструкторской документации на понтоны готов предоставить ее любому заводу, обладающему современными металлообрабатывающими станками и высокой культурой производства. В частности, на территории Астраханской области имеется ОАО «Судостроительный завод «Красные баррикады», которое может в самые короткие сроки наладить серийное производство понтонов. Тем более что в настоящее время большая часть мощностей завода простаивает.

Основным препятствием организации широкомасштабного производства понтонов для экскаваторной техники является межведомственная разобщенность:

- машиностроение готово организовать на своих мощностях изготовление понтонов при наличии финансирования и гарантий сбыта готовой продукции;
- Минфин РФ имеет возможность осуществить финансирование работ по комплектованию благоустройству водоемов, направляя на эти цели большую часть административных штрафов, поступающих в федеральный бюджет в связи с нарушением природоохранного законодательства;
- местные органы власти заинтересованы в наведении порядка в сфере охраны водных объектов, включая наложение административных штрафов, но не имеют соответствующих полномочий.

Росводресурсы вполне могут взять на себя часть координационно-распорядительных функций по организации производства понтонов для экскаваторов-амфибий с последующим обеспечением фронта работ по расчистке ЗПИ.

Другим примером реализации координационно-распорядительных функций Росводресурсов может стать решение проблемы по обустройству дорог с твердым покрытием в пределах водоохранных зон водоемов.

Начало проведения сельскохозяйственных работ на территории Астраханской области определяется не столько погодными условиями, а столько возможностью проезда сельскохозяйственной техники к месту работ через топкие участки дорог.

Традиционно для обеспечения проезда по топким местам грунтовых дорог устраивается насыпь. Насыпь должна возвышаться над уровнем топкого грунта (или воды) не менее чем на 2-3 м. Однако в дальнейшем (на следующий год) обустроенная насыпь будет препятствовать обводнению поймы в период весеннего паводка. В отсутствие насыпи в топком месте проезд сельскохозяйственной техники возможен только в первых числах июля после существенного подсыхания грунта.

Проблема проезда автотранспорта, в том числе легкового, по топким местам решается с использованием гибкого бетонного покрытия (ГБ-покрытия).



Для обустройства переезда через топкое место перед началом паводка с помощью бульдозера устранивается дорожная колея. Другой подготовки грунтовой дороги не требуется.

С использованием практически любого манипулятора и бригады из двух-трех человек гибкие бетонные плиты (ГБ-плиты), являющиеся составной частью ГБ-покрытия, укладывается на

выровненный участок дороги. Время обустройства одного переезда через топкое место – не более 1 часа. Срок службы переезда – не менее 50 лет. Стоимость обустройства одного переезда длиной около 10 м составляет примерно 40 тыс.руб.

Твердое покрытие дороги, выполненное из ГБ-плит, не боится подтоплений. Более того, допустим проезд многотонной техники через топкое место в период, когда переезд скрыт под водой.

Число примеров, когда за счет выполнения координационно-распорядительных функций Росводресурсы существенно повышает свою роль как ведущего органа исполнительной власти государства, может быть многократно увеличено.

2.2. Совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны водных объектов

В соответствии с п.п. «б» п. 9. «Основы экологического развития» достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем *«совершенствования нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности»*.

Нормативно-правовое обеспечение охраны окружающей среды поставлено на высокий уровень, но может быть усовершенствовано.

Во-первых, в корректировке нуждается перечень субъектов, участвующих в охране водных объектов.

В рамках п.2 ч.1 ст.26 Водного кодекса РФ органы государственной власти субъектов РФ ответственны за осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации.

Соответственно, у органов региональной области должна быть (помимо прочих) материальная заинтересованность в наведении порядка на водных объектах. В частности, в соответствии с абзацем 2 п.5 ч.1 ст.46 Бюджетного кодекса РФ суммы штрафов за нарушение водного законодательства, наложенные региональными органами власти, попадают в региональный бюджет.

Таким образом, разработана сбалансированная система:

- с одной стороны, имеется обязанность содержать водные объекты в надлежащем состоянии;
- с другой стороны, разработан механизм финансирования этих мероприятий путем направления в региональный бюджет суммы штрафов, взысканных с лиц, виновных в нарушениях водного законодательства.

Однако это только в теории.

Фактически, в соответствии с постановлением Правительства РФ «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» от 05.06.13 № 476 федеральные органы государственной власти монополизировали функции государственного надзора в области использования и охраны водных объектов. Соответственно, региональные органы власти не имеют права привлекать к ответственности лиц, виновных в нарушении водного законодательства (ч.1 ст.8.42 КоАП РФ) со всеми вытекающими для регионального бюджета последствиями.

Таким образом, в отношении водных объектов сложилась ситуация, когда переданные в регионы функции не были подкреплены соответствующими полномочиями по *«предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений в сфере водных отношений»*.

Монополизация федеральными органами власти функций по государственному надзору в сфере водных отношений стимулировала возникновение иждивенчества и социальной апатии у региональных органов власти. Результатом этой социальной апатии, в совокупности с другими факторами, является экологическая деградация Волго-Ахтубинской поймы, Западных подстепных ильменей и дельты реки Волги.

Во-вторых, устранение коллизий при определении границ водоохранных зон.

В соответствии с ч.1 ст.65 Водного кодекса РФ водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границе водного объекта).

В соответствии с ч.4 ст.65 Водного кодекса РФ **за константу** была принята ширина водоохранной зоны рек и ручьев, которая устанавливается в зависимости от протяженности водотока:

- 1) до десяти километров - в размере пятидесяти метров;
- 2) от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;
- 3) от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.

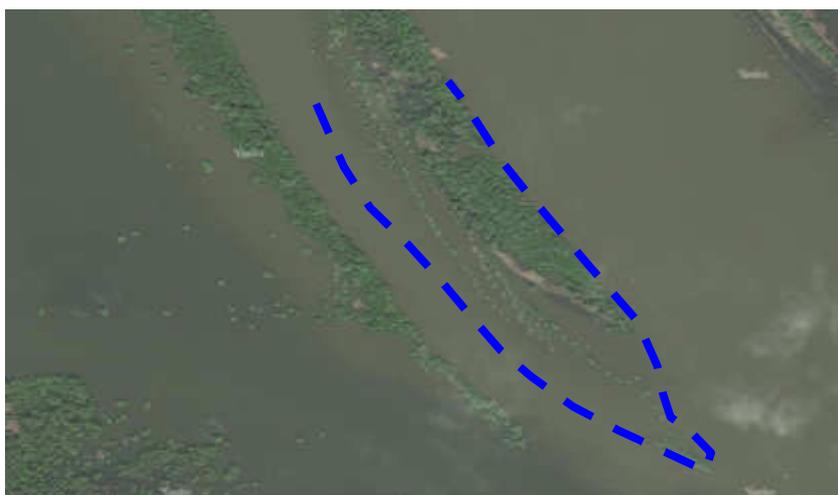
При выборе в качестве константы ширины водотока не учтено, что в период паводка некоторые реки, например Волга, разливаются на километры, что надлежит учитывать в соответствии с п.2 ч.4 ст.5 Водного кодекса РФ при определении границы водотока.

С учетом весенних паводков оказывается, что береговая линия (граница водоема) проходит во многих сотнях метров от уреза воды в межень. Соответственно, правовой статус участка земли между водоохранной зоной, с одной стороны, и урезом воды водотока в межень, с другой стороны, не определен.

В соответствии с ч.15 ст.65 Водного кодекса РФ в пределах водоохранных зон запрещены многие виды деятельности. Именно поэтому определение границ водоохранных зон несет в себе важные социально-экономические последствия.

В августе 2016 года в Астраханской области прошел открытый конкурс по определению границ водоохранных зон протоки Кривая Болда (закупка № 0325200002016000030). Соответственно, администрация Астраханской области переходит от стадии теоретически возможных коллизий к стадии их фактического появления с непредсказуемыми социальными последствиями.

С тем, чтобы устранить выявленную коллизию, за константу необходимо принять определенную по всем правилам внешнюю границу водоохранной зоны. После этого вся полоса земли от внешней границы водоохранной зоны до уреза воды, вне зависимости от ее ширины, должна являться водоохранной зоной.



2.3. Инновации в сфере водных отношений, включая предотвращение негативного воздействия вод

В соответствии с п.п. «в» п. 9. «Основы экологического развития» достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается

путем «обеспечения экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий».

Просматриваются две составляющие части процесса появления инноваций в сфере водных отношений:

- развитие изобретательства и иных форм творческой деятельности;
- внедрение передовых разработок по охране водных объектов, включая предотвращение негативного воздействия вод.

2.3.1. Развитие изобретательства и иных форм творческой деятельности

В условиях бюджетного дефицита руководителям разного ранга приходится выискивать не традиционные пути решения стоящих перед ними проблем. Зачастую, для решения проблемы необходимо изменить технологический процесс, применяемые материалы или модернизировать оборудование.

Для стимулирования технического творчества граждан, государство разработало Патентную доктрину, которая включает в себя значительные преференции, обеспечивающие интересы изобретателя и организации, которая на законных основаниях использует результат технического творчества.

В рамках государственной Патентной доктрины изобретательство выгодно:

- самому изобретателю (физическому лицу), так как у него появляется возможность продать свою разработку производителю;
- производителю, так как у него появляется 20-ти летнее монопольное право производства новинки;
- бюджетной системе государства, так как в бюджет начинают поступать значительные суммы налогов;
- жителям страны, так как у них появляется возможность приобретать изделия, которых ранее на рынке не было вообще.

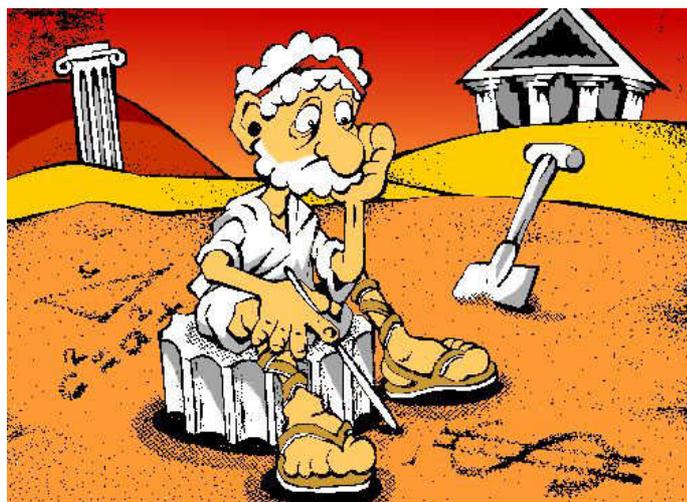
Вывод напрашивается сам собой: любая организационная структура должна иметь собственную программу развития изобретательства.

Программа по изобретательству должна включать в себя не только обучение дисциплинам, напрямую связанным с изобретательством, таких как Функционально-стоимостный анализ (ФСА), Теория решения изобретательских задач (ТРИЗ), Патентоведение, но и создание условий для изобретательства, включая создание временных творческих коллективов.

В рамках Патентной доктрины изобретательством может заниматься любое лицо, включая школьников, пенсионеров, чиновников и государственных деятелей.

В настоящее время существует много различных методов, направленных на повышение творческого потенциала человека.

Самым простым к освоению является метод Мозгового штурма.



Правила проведения «мозговых атак» при использовании метода Мозгового штурма широко описаны в различной литературе, в том числе находящейся в открытом доступе в сети Интернет.

Исходя из опыта организации «мозговых атак» при использовании метода Мозгового штурма, экономический эффект предложенных технических решений в виде, пригодном для немедленного применения, зачастую превышает (в пересчете не сегодняшнюю покупательскую способность рубля) многие десятки миллионов рублей.

Реализованная государством Патентная политика позволяет направлять на поощрения авторов изобретений **значительную часть** полученного экономического эффекта.

В современных условиях, когда доступ к Интернету имеет любое заинтересованное лицо, к решению задач члены творческих коллективов могут привлекаться дистанционно, что позволяет привлечь к решению задачи специалистов из разных регионов.

Для практической реализации дистанционной работы творческих коллективов на сайте заинтересованной управленческой структуры в сети Интернет должен быть открыт специальный раздел, на котором периодически размещаются темы для обсуждения, по результатам которого могут быть приняты соответствующие управленческие решения.

Доступ к дискуссионной площадке получают только те пользователи, которые готовы вести дискуссию по предварительно разработанным правилам.

Участие в дискуссиях должно быть добровольным и безвозмездным. Однако каждый из участников дискуссии по ее окончании получает баллы (бонусы), которые отражают его вклад в решение проблемы. Набранные баллы должны **расширять возможности** участника дискуссионной площадки, включая инициирование тем для обсуждения и выставление оценок (присуждение баллов) иным участникам дискуссии.



2.3.2. Внедрение передовых разработок по охране водных объектов, включая предотвращение негативного воздействия вод

В сфере охраны водных объектов используется достаточно большое количество инновационных материалов и технологий.

Во-первых, Гибкое бетонное покрытие (ГБ-покрытие).

В системе координат: «Цена» - «Гарантийный срок службы» защита из ГБ-покрытия многократно более эффективна по сравнению с любыми другими защитными материалами. В соответствии с проведенными расчетами (Методические материалы «Технико-экономическая эффективность применения гибкого бетонного покрытия при возведении и эксплуатации ГТС» от 30.01.17 № ММ 5859-001-3666127608-2017) экономический эффект от применения ГБ-плит



Волжские берега, 2006 год



Волжские берега, 2015 год

достигает 1 300 процентов.

На территории Астраханской области существует несколько десятков мест, в которых инженерные сооружения и постройки, включая жилые дома, находятся под угрозой уничтожения из-за подмыва берегов. Одно из таких мест – с.Сергиевка Икрянинского района, которое уничтожает р.Бахтемир. Вместе с селом р.Бахтемир грозит уничтожить федеральную трассу Астрахань-Махачкала и энергетические коммуникации (газовый трубопровод и линию электропередач). В настоящее время на федеральном уровне решается вопрос о переносе всех транспортных и энергетических коммуникаций, а на региональном уровне – расселения людей из опасной зоны.



При использовании в качестве берегозащиты ГБ-плит ситуация в с.Сергиевка не является критической. В течение 2018 года вполне возможно разработать проектную документацию и до паводка 2019 года провести строительные работы по защите с.Сергиевна со всеми коммуникациями и федеральную трассу Астрахань-Махачкала от уничтожения р.Бахтемир.

В настоящее время ГБ-плиты производятся на многих десятках бетонных заводов по всей стране, в том числе в Астрахани и Волгограде. Ежегодно производится около 0,5 млн.кв.м покрытия. В частности, только Астрахань производит около трех железнодорожных вагонов ГБ-плит в сутки.

Во-вторых, использование экскаваторов-амфибий (Методические материалы «Комплексное благоустройство водоемов» от 21.03.17 № ММ 5859-008-3666127608-2017).

В-третьих, пластиковые понтоны, обеспечивающие проход людей и скота, а также проезд автотранспорта через не судоходные водные объекты (Методические материалы «Комплексное благоустройство водоемов» от 21.03.17 № ММ 5859-008-3666127608-2017).



Перечень инновационных материалов и технологий не ограничивается перечисленными выше новинками и может быть существенно расширен.

2.4. Предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на водные объекты

В соответствии с п.п. «г» п. 9. «Основы экологического развития» достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем «предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду».

Несмотря на свою неочевидность, наибольший вред для нормального функционирования водных объектов наносится путем разрушения берегов.

Размыв берегов является не только угрозой для хозяйственной инфраструктуры (разрушение домов, дорог и пр.), но и оказывает существенное негативное влияние на экосистему Волго-Ахтубинской поймы и дельты реки Волги.

Во-первых, грунт из размывших берегов откладывается на участках русла с наименьшей скоростью течения, то есть на плесах и входах в многочисленные затоны и ерики.

Отложение грунта на плесах приводит к образованию мелей, создающих помехи судоходству. Обмеление входов в затоны и ерики приводит к образованию замкнутых водоемов, которые в условиях жаркого астраханского лета оказывают негативное воздействие на водные биологические ресурсы.

Во-вторых, за счет размыва берегов река становится не только шире, но и мельче. В летний период вода сильно прогревается, что приводит к снижению содержания кислорода в воде. Для многих видов рыб такой режим является экстремальным. Постепенно «кислородолюбивые» виды рыб уступают место рыбе, которая менее чувствительна к содержанию кислорода в воде, например, серебряному карасю.

Человеческий фактор в условиях низовий Волги является главным по своему влиянию на интенсивность разрушения берегов.



Уплотнение почвы.

Основным «скрепляющим элементом» береговых откосов является корневая система растений: деревьев, кустов и травы.

По разным оценкам, приток рыболовов-любителей на отдых на территорию Астраханской области за последние сорок лет (с 1975 года) увеличился в 400-1000 раз! В настоящее время на отдых приезжает (по разным оценкам) от 1 885 000 до 3 300 000 рыболовов-любителей в год, в основном на личном автотранспорте.

Под весом автомобиля сильно уплотняется почва, становясь непригодной для жизнедеятельности растений. При проезде автомобиля по речной пойме трава гибнет через два-три проезда, а деревья – за несколько лет.

Берег, не защищенный «сеткой» из корней растений, легко размывается потоками воды.

Использование упавших деревьев в качестве топлива.

Дерево упало в воду, так как его корни подмыла вода. Река по-прежнему будет подмывать берег, так как одного упавшего дерева недостаточно, чтобы существенно замедлить скорость течения у берега. Упасть должно около десятка деревьев. В этом случае одно дерево зацепится за другое, прибрежная скорость течения реки заметно снизится. Переносимый рекой грунт осядет в местах со слабым течением, то есть в пространстве между линией упавших деревьев и берегом. Еще какое-то время берег может размываться, но река не уносит грунт далеко. Образуется коса (отмель). Размыв берега прекращается.

Если же каждое упавшее дерево используется на дрова, как это происходит в местах массового скопления рыболовов-любителей, то размыву берега ничего не препятствует.

Обустройство в крутом берегу спусков к воде.

Сотни тысяч рыболовов-любителей, работая лопатами в поте лица, обустривают спуски к воде. Тысячи и тысячи куб. м грунта летят вниз, к реке. Не меньшее количество грунта сползает вниз под весом человеческих тел, которые многократно в течение дня спускаются и поднимаются по обустроенным ступеням. Ступени обрушаются и требуют нового объема земляных работ.

Каждая новая группа рыболовов-любителей считает своим долгом внести «доработку» в существующий спуск, проводя новый объем земляных работ. И опять новые объемы грунта перемещаются вниз, к реке, делая ее шире и мельче.

Как правило, после прохождения паводка от ранее сделанного в крутом берегу спуска к воде не остается и следа. И опять сотни тысяч человек берут в руки лопаты...

* * *

Решить (существенно минимизировать) проблему с разрушением береговой линии может только широкомасштабное обустройство кемпингов.

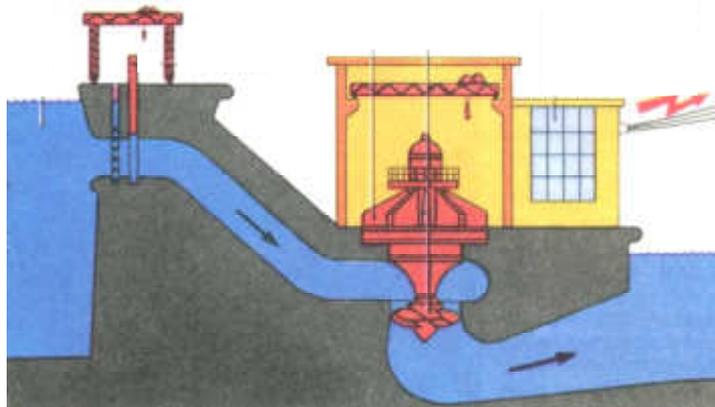
2.5. Восстановление нарушенных естественных экологических систем водных объектов

В соответствии с п.п. «д» п. 9. «Основы экологического развития» достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем «восстановление нарушенных естественных экологических систем».

Под вертикальной эрозией («просадкой водотока») понимается понижение в абсолютных отметках уровня дна водотока и, как следствие, уровня зеркала воды, так как объем воды остался прежним.

В естественных природных условиях вертикальная эрозия – очень медленный процесс, так как место одной частицы грунта, перенесенного рекой вниз по течению, занимает другая частица грунта, ранее находившаяся выше по течению.

После возведения Волжской ГЭС на



участке реки протяженностью 80 км (в сторону Каспия) вертикальная эрозия существенно ускорила: река размывает дно водотока, а на место размываемого течением дна новые порции наносов не поступают, так как не могут пройти через плотину.

Под влиянием вертикальной эрозии Волга на участке ниже Волжской ГЭС просела на 1,35-1,50 м в межень. При этом уровень дна Волго-Ахтубинского канала и Ахтубы остался практически неизменным. В результате в Ахтубу через Волго-Ахтубинский канал в межень стало поступать воды на 700-1200 куб.м/сек. меньше, чем это было сразу после строительства Волжской ГЭС.

Для устранения негативных последствий эксплуатации Волжской ГЭС необходимо «вернуть» уровень воды на прежнее положение. Это может быть достигнуто только и исключительно путем сооружения **каскада** стеснительных сооружений (сужений или переливных плотин), построенных ниже истока Волго-Ахтубинского канала. Каждое из стеснительных сооружений должно поднять уровень воды всего на 10-15 см, что не создаст препятствия для судоходства и миграции рыбы. Назначение каскада переливных плотин - вернуть уровень воды в Волге в исходное состояние и обводнить Ахтубу.

Аналогично следует поступить с обводнением дельты реки Волги и Западных подступных ильменей: поднятие уровня воды всего на 30-50 см полностью снимет все проблемы.

2.6. Очистка берегов водных объектов от ТБО и иных загрязнений

В соответствии с п.п. «ж» п. 9. «Основы экологического развития» достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем «обеспечения экологически безопасного обращения с отходами».

Ежегодно на берега Волги приезжают отдыхать около 2,5 млн. рыболовов-любителей в год. Если каждый отдыхающий, прожив в палатке на берегу Волги неделю, оставит после себя всего 3 кг мусора (стекло, пластик, металл и пр.), то речь идет о многих тысячах тонн мусора в год.

В настоящее время Волго-Ахтубинская пойма стала сильно походить на помойку. Твердые бытовые отходы (ТБО) разбросаны всюду.

Почему так происходит?

Рассмотрим все возможные варианты утилизации бытового мусора в условиях Волго-Ахтубинской поймы.

Вариант 1. Сжечь.

По большому счету, если сжечь в костре десяток полиэтиленовых бутылок, то ничего страшного не произойдет. Однако если на берегу в кострах будет сжигаться тысячи тонн ТБО, то экологическая катастрофа практически гарантирована.

Вариант 2. Закопать в землю.

Любая яма в непосредственной близости от деревьев – это серьезное повреждение корневой системы растения. Дерево худобно, но переносит локальное повреждение своей корневой системы. Однако через 1-3 недели другая группа рыболовов-любителей роет новую яму, а еще через некоторое время –



еще одну яму и так далее. Естественно, дерево гибнет.

Вариант 3. Забрать с собой и выкинуть ТБО в мусорный бак по дороге.

Как правило, все пространство внутри автомобиля занято вещами, размещение дополнительных 2-3 мешков с мусором является большой проблемой. Однако даже в том случае, если мусор удастся разместить в машине, выкинуть его по дороге не удастся, так как на всем протяжении трассы Астрахань – Волгоград отсутствуют места для утилизации ТБО.

Решить проблему с утилизацией ТБО можно только путем создания в местах массового нахождения рыболовов-любителей, на перекрестках проселочных дорог, у паромов и мостов площадок-накопителей ТБО для временной утилизации упакованного в мешки мусора. Вывоз мешков ТБО с площадки-накопителя на свалку должен стать функцией местных коммунальных служб.

Если не создать для рыболовов-любителей условий для относительно простого способа избавиться от ТБО, проблему с замусориванием Волго-Ахтубинской поймы и дельты реки Волги не решить.

2.7. Сохранение водных биологических ресурсов

В соответствии с п.п. «ж» п. 9. «Основы экологического развития» достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем *«сохранения природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира».*

2.7.1. Промышленный лов рыбы в весенний период (до нереста)

Из официальных источников известно, что в период нереста профессиональными рыбаками Астраханской области вылавливается более 25 000 000 кг рыбы. С учетом всех рыболовов-любителей (местных и приезжих) и браконьеров количество вылавливаемой «весенней» рыбы допустимо считать в количестве 50 000 000 кг.

Предположим, что средний вес пойманной рыбы (включая воблу, плотву и пр. мелочь) – 1,25 кг. Таким образом, весной вылавливается около 40 млн. штук рыбных особей, из которых 20 млн. (половина) самок.

Каждая самка (в среднем) несет в себе 150 тыс. икринок (у плотвы около 70 тыс., у сазана – более 1 млн.).

Таким образом, Волга ежегодно лишается за счет пред нерестового лова рыбы 3 000 млрд. икринок.

Процент выживаемости рыбы в природных условиях от стадии икры до стадии рыбной молоди навеской около 5 г составляет 0,2%.

Итого, потери Волги из-за нерестового вылова рыбы составляют ежегодно 6 млрд. штук «товарной» рыбной молоди.

Промыслового размера в природных условиях достигает всего 3,2% «товарной» рыбной молоди. В результате нерестового рыбного лова Волга ежегодно не досчитывается около 200 млн. рыбных особей промыслового размера.



Таким образом, в результате вылова в нерест 50 тыс. тонн рыбы экосистема низовий Волги теряет 250 тыс. тонн рыбы.

Из открытых источников известно, что все рыболовные заводы в 2015 году выпустили в Волгу 1,88 млрд. штук рыбной молоди, что покрывает не более чем на 30% потери рыбного поголовья. При этом государство несет колоссальные расходы, которые несоизмеримо превышают налоговые поступления от волжских рыбаков. Соответственно, государству выгоднее запретить нерестовый лов рыбы и платить компенсацию за вынужденный простой профессиональным рыбакам, чем наращивать производство рыбной молоди и финансово поддерживать воспроизводство малька.

2.7.2. О сроках начала нерестового запрета на лов рыбы в Астраханской области

Весной, после прогрева воды до 8°C (обычно – конец первой декады апреля), начинается ход рыбы из Каспия на нерест. Именно в этот период на Волгу стекаются рыболовы-любители со всей европейской части страны. Считается, что в этот период на берегах Волги одновременно рыбачат до 600 000 человек. Обычный дневной улов в это время – не менее 10 кг на каждого рыболова. Суммарный улов – около 20-25 тыс. тонн рыбы. Соответственно, низовья Волги не досчитываются многих миллиардов штук рыбной молоди.

До 2016 года рыболовное пиршество продолжалось относительно недолго, только до 20 апреля, так как в соответствии с пунктом 30.14.2 Правил рыболовства⁵ начинал действовать нерестовый запрет на любительский лов рыбы.

В настоящее время ситуация резко изменилась. Пункт 23 приказа Минсельхоза России от 19.04.16 № 153 переносит начало нерестового запрета на лов рыбы с 20 апреля на 16 мая.

Традиционно, в первой декаде мая в Астраханской области – «большая вода» и рыбу практически никто не ловит. С середины мая по конец июня – период вылета мошкары, которая изгоняет с реки всех рыболовов. Соответственно, перенос нерестового запрета на лов рыбы на 16 мая фактически означает его отмену. Экологическим результатом такого переноса (отмены) нерестового запрета на лов рыбы может стать удвоение вылова рыбы, идущей на нерест.

В связи с этим является целесообразным отказаться от установления фиксированного дня начала нереста рыбы в Астраханской области. Начало нереста рыбы должно устанавливаться в первый понедельник после того, как вода в дельте реки Волги прогреется до 8°C . Сводки о температуре воды в дельте реки Волги должны размещаться в сети Интернет и быть доступными для рыболовов-любителей.



⁵

– Правила рыболовства - «Правила рыболовства Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна», утвержденных Приказом Минсельхоза России от 18.11.14 № 453, с изменениями на 19 апреля 2016 года

2.7.3. Использование маломерных судов в период нереста

В соответствии с п.15.4.4 Правила рыболовства:

«При осуществлении рыболовства запрещается:

15.4. юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам:

(...)

15.4.4. передвигаться по рекам, озерам, водохранилищам и их протокам на всех видах маломерных и прогулочных судов с применением моторов в запретные сроки (периоды) и в запретных районах, за исключением использования моторных судов и плавучих средств для осуществления рыболовства по разрешениям на добычу (вылов) водных биоресурсов».

Запретные сроки для Астраханской области регламентирует п.30.14.2 Правил рыболовства: с 16 мая по 20 июня.

Процитированная норма решает две цели.

Во-первых, создание условий для нормального нереста рыбы.

Во-вторых, профилактика браконьерства, так как без использования маломерного судна в период нереста проблематично добраться до нерестилищ и воспользоваться браконьерскими орудиями лова (поставная сеть, электродочка, острога и т.п.).

Однако в разных регионах страны эта норма понимается по-разному.

Воронежская область.

В соответствии с п.1 постановления Правительства ВО «Об установлении сроков начала и окончания навигации на водных объектах общего пользования Воронежской области для плавания на маломерных судах в 2016 году» от 08.04.16 № 227 установлены сроки начала и окончания «навигации на водных объектах общего пользования Воронежской области для плавания на маломерных судах с 02 июня до начала ледостава 2016 года».

Просто и понятно: в период нереста – нельзя.

Астраханская область.

В соответствии с п.4.5 «Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах на территории Астраханской области», утвержденных постановлением правительства АО от 25.05.07 № 184-П запрещается использование маломерных судов с подвесными моторами мощностью свыше 30 л.с. (за исключением судов надзорных и контролирующих органов) на акватории:

- Водно-болотного угодья «Дельта реки Волги»;
- Государственного биосферного заповедника «Астраханский»;
- Природного парка «Волго-Ахтубинское междуречье»;
- Ильменно-бугрового заповедника.

Несколько витиевато, но понятно: в период нереста – можно везде, кроме особо охраняемых природных территорий.

Введение запрета для плавания на маломерных судах (исключая плавание по специальным разрешениям) в период нереста:

- создаст благоприятные условия для нереста рыбы;
- окажет профилактическое воздействие на браконьерство.

2.7.4. Другие мероприятия по сохранению водных биологических ресурсов

В Методических материалах от 21.03.17 № ММ 5859-008-366127608-2017 «Комплексное благоустройство водоемов» достаточно подробно описан ряд мероприятий, направленных на сохранение водных биологических ресурсов:

- Создание зон, не доступных для ловли рыбы браконьерскими снастями;
- Обустройство искусственных нерестилищ;
- Зонирование водоемов;
- Локальное дноуглубление маловодных водоемов;
- Принудительная зимняя аэрация замкнутых водоемов.

2.8. Развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды

В соответствии с п.п. «з» п. 9. «Основы экологического развития» достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем *«развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности».*

В соответствии с Правилами рыболовства рыболовам-любителям ловля рыбы сетями запрещена. Несмотря на это, ежедневно на водоемах Астраханской области выставляется несколько тысяч сетей. Волго-Каспийское территориальное управление Росрыболовства (в дальнейшем - ВКТУ), отвечающее за соблюдение правил рыболовства в регионе, не в состоянии кардинально изменить ситуацию.

С другой стороны, ловить рыбы сетями разрешено профессиональным рыбакам.

А чем отличается одна категория рыбаков от другой?

И для тех, и для других лов рыбы является способом получения дохода. И те, и другие реализуют рыбу (непосредственно населению или через скупщиков) в свежем или обработанном виде.

Единственное существенное отличие – исчисление и уплата налогов в бюджет.

Если это так, то лов рыбы сетями рыболовами-любителями надлежит легализовать, введя патентную систему налогообложения.

ФГБНУ «КаспНИРХ», ВКТУ и налоговые органы Астраханской области совместно должны разработать Методику по определению стоимости патента исходя из характеристик сети. Методика должна учесть влияние таких характеристик сети как ее длина и высота, размер ячейки и толщина нити, способ посадки и лова (сплавная или поставная), материал сети и пр.



Любому рыболову-любителю должно быть предоставлено право зарегистрировать свою сеть в ВКТУ. Все зарегистрированные сети должны иметь неразъемные номерные пломбы. На основании полученного в ВКТУ свидетельства, действуя в соответствии с главой 26.5 Налогового кодекса РФ, рыболов-любитель обязан получить в налоговом органе патент на право лова рыбы зарегистрированной сетью.

Патент на лов рыбы сетью исчерпывает себя при выходе сети из строя, утрате номерной пломбы или по истечению срока действия патента.

Легализация деятельности рыболовов-любителей по лову рыбы сетями не только пополнит бюджет Астраханской области деньгами, но и снизит напряженность между разными категориями рыбаков. Кроме того, регистрация сетей позволит уточнить размеры квот на добычу рыбы профессиональными рыбаками.

Предлагается легализовать лов рыбы рыболовами-любителями сетями, если орудие лова рыбы зарегистрировано, а рыбак приобрел патент.

2.9. Государственный мониторинг водных объектов и прогнозирование чрезвычайных ситуаций

В соответствии с п.п. «и» п. 9. «Основы экологического развития» достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем *«совершенствования системы государственного экологического мониторинга (мониторинга*

окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата».

В соответствии со ст.9 Закона о безопасности ГТС собственник ГТС и/или эксплуатирующая организация обязана обеспечивать контроль (мониторинг) за показателями состояния гидротехнического сооружения.

В соответствии с п.6.3 СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» «*Результаты мониторинга должны отражаться в декларации безопасности гидротехнических сооружений*». В соответствии со ст.10 Закона о безопасности ГТС «*Декларация безопасности гидротехнического сооружения является основным документом, который содержит сведения о соответствии гидротехнического сооружения критериям безопасности*».

К сожалению, указанные требования закона и обязательных для применения технических регламентов не снимают вопросы, связанные с мониторингом состояния гидротехнических сооружений и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со ст.7 Закона о безопасности ГТС «*Сведения о гидротехническом сооружении вносятся в Российский регистр гидротехнических сооружений*». Соответственно, каждое гидротехническое сооружение должно иметь не только декларацию безопасности, но и быть внесено в Российский регистр гидротехнических сооружений.

Если заглянуть в Российский регистр ГТС (имеется в открытом доступе в сети Интернет), то оказывается, что:

- на территории Воронежской области, которая не характеризуется большим числом ГТС, зарегистрировано 114 (сто четырнадцать) объектов, из них с действующими декларациями безопасности – 48 объектов;
- на территории Астраханской области, которая характеризуется огромным числом ГТС, зарегистрировано 1 (один) объект, имеющий действующую декларацию безопасности.

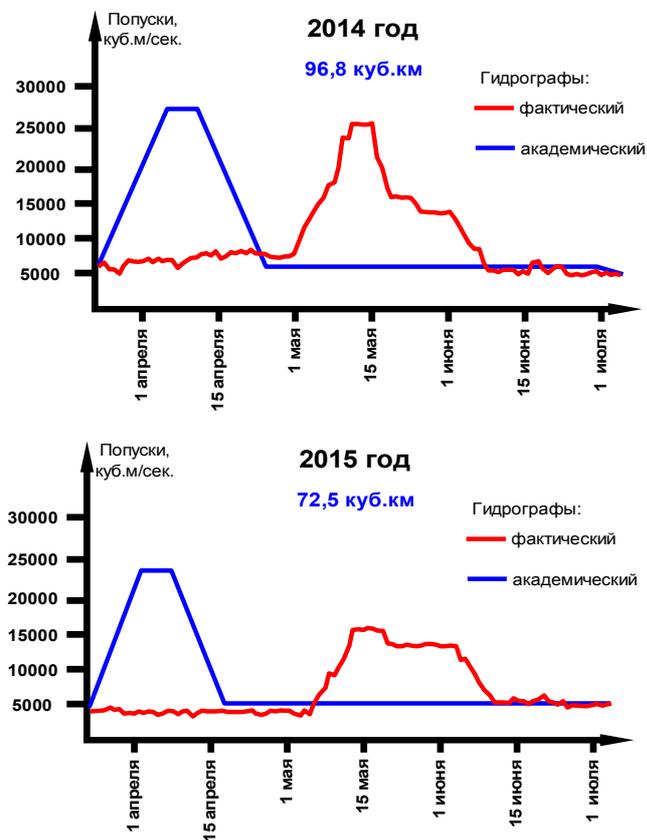
2.10. Научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны водных объектов

В соответствии с п.п. «к» п. 9 «Основы экологического развития» достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем «*научного и информационно-аналитического обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности*».

После ввода в эксплуатацию Волжской ГЭС, когда у людей появилась возможность оптимизировать режим весеннего паводка, включая его продолжительность, уровень подъема воды, динамику подъема воды и пр., академические институты в разных отраслях народного хозяйства страны разработали оптимальный график попусков Волжской ГЭС в период нереста (академический гидрограф).

Академический гидрограф содержал в себе два режима попусков, имеющих разное народнохозяйственное значение.

Первый режим попусков (более ранний, так называемый «сельскохозяйственная полка») предназначался для обводнения Волго-Ахтубинской поймы и Западных подступных



ильменей для целей сельского хозяйства (основная задача).

Обводнение земель для целей сельского хозяйства должно было начинаться **до начала** хода рыбы из Каспийского моря в Волгу на нерест, то есть до прогрева воды в дельте реки Волга до 8°C. Только в этом случае гарантируется, что нерест рыбы не будет протекать в водоемах, которые после спада воды окажутся замкнутыми, что приведет к гибели рыбной молоди. Режим попусков в период «сельскохозяйственной полки» - 25 000±3 000 куб.м/сек. Продолжительность - не менее 8 дней.

Второй режим попусков (более поздний, так называемый «рыбохозяйственная полка») предназначался для обеспечения нереста рыбы в максимально комфортных условиях с учетом объема воды в водохранилищах Волжско-Камского каскада гидроузлов и запаса снега в бассейне реки Кама, то есть по остаточному принципу.

Продолжительность рыбохозяйственной полки должна быть порядка 60-80 дней, чем гарантируется выживаемость рыбной молоди: на выживаемость рыбной молоди **в первую очередь влияет стабильность уровня воды, а не его величина.**

В начале 1990-х годов в результате лоббирования со стороны промышленного рыболовства и туристического сектора произошло смещение «сельскохозяйственной полки» с марта на конец апреля – начало мая. Перенос «сельскохозяйственной полки» создал условия для хищнического лова рыбы до начала весеннего подъема воды и массовой гибели рыбы на начальном этапе обводнения поймы (приложение 2), так и последующей гибели молоди в отшнурованных водоемах, что привело к деградации рыбных запасов Астраханской области.

2.11. Формирование экологического мировоззрения

В соответствии с п.п. «л» п. 9 «Основы экологического развития» достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем «*формирования экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания*».

Формирование экологического мировоззрения целесообразно вести в разных объемах и формах по трем основным группам населения:

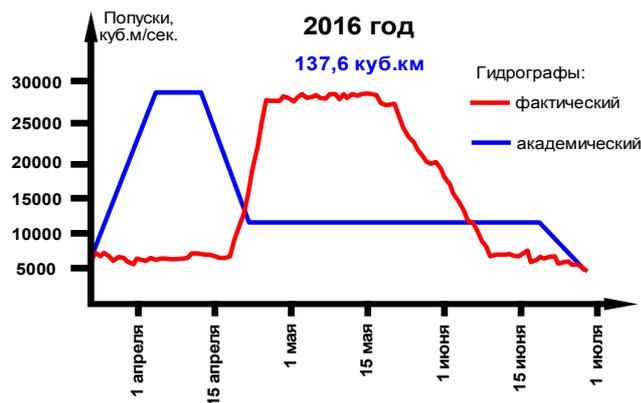
- сообщество иногородних рыболовов-любителей;
- учащиеся средних школ;
- взрослое население Астраханской области.

2.11.1. Формирование экологического мировоззрения в сообществе иногородних рыболовов-любителей

На территорию Астраханской области ежегодно на рыбалку и охоту приезжает (по разным оценкам) от 1 850 000 до 3 000 000 человек.

Это разные люди по своему характеру, поведению, образованию, культуре. Есть среди гостей Астраханской области много истинных любителей природы, но приезжает и не мало хапуг, цель которых не столько отдых, а нажива.

Подавляющее количество туристов, приезжая на отдых на территорию Астраханской области, не имеет даже представления о правилах поведения на природе в условиях низовий Волги, включая правила рыболовства, щадящие для природы способы заготовки рыбы, утилизации бытового мусора и так далее. В настоящее время какая-либо информационная связь между гостями и органами власти Астраханской области полностью отсутствует.



Манипуляция массовым сознанием туристов с использованием традиционных СМИ (телевидение, радио, газеты или Интернет) – не представляется возможной из-за их недоступности во многих уголках Волго-Ахтубинской поймы и дельты реки Волги.

Однако органы власти Астраханской области могут активно влиять на сознание рыболовов-любителей и охотников, приезжающих на территорию Астраханской области. И это влияние можно обеспечить путем раздачи всем гостям области природоохранной литературы (брошюр и/или буклетов).

Наиболее эффективным будет раздача литературы на постах ГИБДД при въезде на территорию Астраханской области со стороны Волгоградской области.

Пропаганда – это открытое распространение взглядов, фактов, аргументов и других сведений для формирования общественного мнения или иных целей, преследуемых пропагандистами. Соответственно, весь раздаточный материал должен соответствовать законам пропаганды:

- наличие центрального тезиса – любовь к природе, восстановление природных богатств низовий Волги;
- легкость для понимания целевой аудиторией – простой текст, множество фотографий и рисунков, конкретность советов;
- сложность для критики – исключение спорных утверждений, отсутствие внутренних противоречий.

Кроме того, пропагандистские материалы могут содержать какое-то количество социальной рекламы, в частности, о наличии высокооплачиваемых вакансий, о доступном жилье для специалистов, о возможности прямого диалога жителей Астраханской области с органами власти региона, об открытости и доступности для публикации СМИ и т.п. Социальная реклама должна способствовать притоку рабочей силы и инвестиций на территорию Астраханской области.

Специфика пребывания туристов на территории Астраханской области такова, что у них всегда найдется время изучить весь переданный им пропагандистский материал.

2.11.2. Формирование экологического мировоззрения учащихся средних школ

Уже много лет среди школьников Астраханской области широко распространено движение «Голубой патруль». Главная цель этого движения – спасти жизнь рыбной молоди.

По окончании паводка в мелководных замкнутых водоемах, которых на территории Астраханской области насчитывается несколько десятков тысяч, ежегодно гибнет от 3 000 до 6 000 млрд. штук рыбной молоди. Если бы удалось спасти хотя бы половину – проблема с рыбными запасами Астраханской области была бы решена!

Об эффективности движения можно судить по сводке ФГБУ «Севкаспрыбвод», которое курирует это движение, об итогах 2015



года: «Минувшим летом почти 350 школьников объединились в движении «Голубой патруль», подарив жизнь 329 миллионам штук молоди».

Деятельность школьников движения «Голубой патруль» заслуживает более высокой оценки, чем это делается сейчас, если бы не одно обстоятельство.

Из процитированной сводки ФГБУ «Севкаспрыбвод» следует, что каждый школьник в среднем подарил жизнь одному миллиону штук рыбной молоди. Вес одного малька, который сможет пережить «путешествие» в реку, не может быть менее 1,5 грамм. Соответственно, каждый из школьников в среднем спас **по полторы тонны** рыбной молоди. Помимо рыбной молоди, каждый из школьников в среднем вместе с рыбной молодью перенес в реку около 20 тонн воды. Это не под силу даже большинству взрослых мужчин, а тут дети... в среднем.



Кроме того, если даже закрыть глаза на чудовищные приписки относительно количества спасенной рыбной молоди, движение «Голубой патруль» дарит жизнь всего 0,01-0,02% от общего объема гибнущего малька.

Было бы многократно полезней для природы переориентировать движение «Голубой патруль» к посадке растений вдоль берегов водотоков, так как берегоукрепление является основным мероприятием, препятствующим обмелению основных водотоков и превращению полноводной реки в заросший водной растительностью водоток.

Кроме того, для патриотического воспитания молодежи посадка зеленых насаждений гораздо эффективней, так как труд школьников будет виден не только в отчетах ФГБУ «Севкаспрыбвод», но и всем жителям и гостям Астраханской области.

2.11.3. Формирование экологического мировоззрения взрослого населения Астраханской области

В настоящее время на территории области полностью нарушен конструктивный диалог между органами региональной власти и населения Астраханской области.

Отсутствие диалога:

- с одной стороны, негативно сказывается на эффективности работы региональной власти:
- с другой стороны, превращает население Астраханской области в сторонних наблюдателей, негативно относящихся к любым действиям со стороны власти.

Наладить диалог между органами региональной власти и населения Астраханской области можно только и исключительно с привлечением **Посредника**, предпочтительно, природоохранной общественной организации.

Первоочередными действиями Посредника должно стать:

1. Дистанцирование от органов исполнительной власти Астраханской области.



2. Организовать пункты по сбору видеообращений жителей Астраханской области к органам региональной власти. С использованием возможностей ГТРК «Лотос» еженедельно устраивать ответы на обращения лично губернатором Астраханской области А.А.Жилкиным.

Гражданин, обратившийся к губернатору, обязательно должен попасть на экран телевизора. Честолубие сможет переломить апатию населения к конструктивному диалогу.

Цензуру обращений осуществляет Посредник, а затем – аппарат губернатора.

3. Еженедельно проводить Интернет-голосования и опросы населения по различным вопросам. Подбор вопросов и подведение итогов голосования осуществляется под эгидой Посредника и аппарата губернатора.

Итоги голосования и опросов должны обнародоваться еженедельно.

4. Максимально открыто проводить конкурсы на замещение вакантных должностей в органы власти. Все участники конкурса обязаны направлять в конкурсную комиссию помимо традиционных документов реферат на тему «Роль организации, в которую соискатель намерен трудоустроиться, в жизни Астраханской области». После изучения всех резюме и рефератов по одному из соискателей Посредник оформляет рекомендательное письмо, что многократно повысит рейтинг Посредника в глазах общественности.



2.12. Участие общественности в охране водных объектов

В соответствии с п.п. «м» п. 9 «Основы экологического развития» достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем *«обеспечения эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности».*

2.12.1. Об инициативном выполнении природоохранных мероприятий

В своем Послании к Федеральному Собранию РФ на 2016 год Президент РФ В.В.Путин сказал: *«Мы должны исключить дискриминацию негосударственного сектора в социальной сфере, убрать для него все барьеры. Подчеркну, не только законодательные, которые в основном сняты, но и те, что ещё сохраняются, имею в виду организационные, административные. Нужно обеспечить равный доступ негосударственного сектора к финансовым ресурсам. Конкуренция - это решающий*



фактор повышения качества услуг социальной сферы».

Государственной программой Астраханской области «Охрана окружающей среды Астраханской области», утвержденной постановлением правительства Астраханской области от 12.09.14 № 389-П, предусмотрено проведение дноуглубительных работ на ерике Калмыцкий, Камызякский район Астраханской области. Лимитная стоимость выполнения работ – 67,5 млн.руб.

В 2015 году на средства спонсоров (без участия бюджетного финансирования) была проведена работа по расчистке ер.Калмыцкий в соответствии с требованиями ранее согласованного проекта работ.

По окончании работ ОО АО «Природоохранная дружина», под флагом которой проводились указанные работы, обратилась в правительство Астраханской области с предложением:

1. Исключить из Государственной программы работ по расчистке ер.Калмыцкий на территории Камызякского района Астраханской области на общую сумму 67,5 млн.руб. в связи с инициативным выполнением работ без использования бюджетных средств.

2. Включить в Государственную программу Астраханской области иные природоохранные мероприятия, внесенные ОО АО «Природоохранная дружина», на общую лимитную сумму в размере 67,5 млн.руб.

К сожалению, инициатива не нашла поддержки в Правительстве Астраханской области и работы в сфере охраны окружающей среды на инициативной основе приостановлены.

2.12.2. О финансировании деятельности по восстановлению водных биологических ресурсов

Одним из факторов, который существенно влияет на рыбные запасы Астраханской области, является любительское рыболовство. Возможно, что на фоне других причин снижения рыбных запасов любительское рыболовство не находится на первых местах, однако...

На рыбалку в Астраханскую область ежегодно приезжает около 2,5 млн. рыболовов-любителей. Минимальное время нахождения на отдыхе – одна неделя. Самый скромный улов (в среднем на компанию рыболовов-любителей) – 2-5 кг рыбы в сутки. Таким образом, сообщество рыболовов-любителей вылавливает в год около 70 тыс.тонн рыбы, что существенно больше квот на вылов рыбы профессиональными рыбаками.

Исходя из этого, в процессе финансирования работ по восстановлению водных биологических ресурсов рыболовы-любители должны участвовать наравне со всеми. Фактически и в отношении рыболовов-любителей должен быть реализован принцип: «Ловишь рыбу – прими финансовое участие в восстановлении рыбных запасов».

Речь идет не о введении платы за рыбалку. Не хочешь принять финансовое участие в восстановлении водных биологических ресурсов – твое право.

С другой стороны, внесенная на добровольной основе плата на восстановление водных биологических ресурсов является обстоятельством, смягчающим административную ответственность за правонарушения, если они были совершены в сфере охраны окружающей среды на территории Астраханской области.



2.13. Международное сотрудничество в области охраны водных объектов

В соответствии с п.п. «м» п. 9 «Основы экологического развития» достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается путем *«развития международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности»*.

Инициатива о развитии международного сотрудничества в области охраны окружающей среды не должно исходить из региональных структур. Функции региональных природоохранных структур заключаются в обеспечении успешного международного сотрудничества в рамках стратегической линии, разработанной и внедряемой федеральными органами, осуществляющими свою деятельность в сфере охраны окружающей среды.

При этом под «обеспечением успешного международного сотрудничества» понимается разработка и реализация на региональном уровне природоохранных мероприятий, которые могут быть интересными за пределами Российской Федерации:

- В политическом ключе, в том числе повышения имиджа Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды;
- В экономическом ключе, в том числе путем реализация лицензий на сделанные изобретения.



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
Астраханская область



ДИПЛОМ

за участие в конкурсе

ЛУЧШИЙ
СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ



награждается

**Марков
Дмитрий Петрович**

Общественная организация
Астраханской области
«Природоохранная дружина»

**Директор
АУ АО «АОИЦ»**



А.В. Попков

Астрахань 2015 год

В астраханских водоёмах гибнет рыба

12.05.17

Информационное агентство Астраханской области Ast-news.ru

Эти фотографии размещены на рыболовном форуме «Фион» (астраханская ветка). Со слов рыбака, они сделаны 6 мая около села Винное, которое расположено на границе Володарского и Красноярского районов Астраханской области.



Паводок опаздывает, как минимум, уже на 10 дней и без всяких подсчетов молоди уже очевидно, что потеряно очередное поколение воблы, леща и другой рыбы, сбросившей икру там, где получилось, а не там, где она смогла бы выжить. Заливные луга стоят до сих пор сухими, - сообщает на своей странице в фейсбуке Олег Сарана.

А эти фотографии сделаны в Камызякском районе, на ерике Ваулов.



Ранее сетевое издание «AST-NEWS.ru – Астраханские новости» рассказывало о гибели рыбы на ерике Воробьёвский.